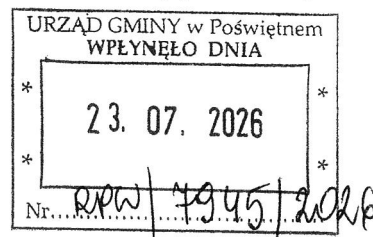


Zbigniew Żółek
ul. Wierzbowa 6
05-326 Cygów
Radny Gminy Poświętne



Cygów, 23 lipca 2026 r.



Wójt Gminy Poświętne
Sylwester Niżnik
05-326 Poświętne, ul. Krótka 1

za pośrednictwem
Przewodniczącego Rady Gminy Poświętne
Andrzeja Orycha

INTERPELACJA

w sprawie sposobu procedowania Strategii Rozwoju Gminy oraz Planu Ogólnego Gminy

W związku z planowanym procedowaniem uchwał dotyczących Strategii Rozwoju Gminy oraz Planu Ogólnego Gminy zgłaszam zastrzeżenia co do sposobu przygotowania tych dokumentów oraz trybu prowadzenia związanych z nimi konsultacji społecznych. Mowa tu o dokumentach o fundamentalnym znaczeniu dla przyszłości naszej gminy i jej mieszkańców. Dokumenty te będą miały m.in. bezpośredni wpływ na kierunki rozwoju przestrzennego, możliwości inwestycyjne, sposób zagospodarowania terenów, a w konsekwencji także na sytuację właścicieli nieruchomości.

Z tego względu procedowanie projektów uchwał powinno odbywać się w sposób niebudzący najmniejszych wątpliwości – zarówno pod względem prawnym, jak i w zakresie jawności, transparentności oraz rzeczywistego udziału w nim Mieszkańców i Rady Gminy. Ewentualne zakwestionowanie powyższych uchwał przez organ nadzoru lub sąd administracyjny mogłoby wywołać bardzo poważne konsekwencje dla całej wspólnoty samorządowej. W szczególności mogłoby prowadzić do komplikacji w dalszym prowadzeniu polityki przestrzennej gminy, sporządzaniu Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego oraz realizacji zamierzeń inwestycyjnych mieszkańców i przedsiębiorców. Dlatego obowiązkiem Rady jest dołożenie szczególnej staranności, aby procedura prowadząca do uchwalenia tak istotnych aktów była odporna na ewentualne zarzuty proceduralne. Szczególne znaczenie ma w tym kontekście wzajemna relacja pomiędzy Strategią Rozwoju Gminy, a Planem Ogólnym. Ustawodawca powiązał oba dokumenty, co oznacza, że sposób przygotowania i przyjęcia Strategii ma istotne znaczenie dla kształtu uchwały w sprawie przyjęcia Planu Ogólnego. Najważniejsze decyzje kierunkowe zostaną przesądzone już na poziomie Strategii, a to oznacza, że późniejsze konsultacje dotyczące Planu Ogólnego będą mieć ograniczone znaczenie dla możliwości zmiany tych podstawowych założeń. Tym bardziej niezrozumiałe jest, że prace nad kluczowymi rozwiązaniami funkcjonalno-przestrzennymi Strategii Rozwoju Gminy były prowadzone bez rzeczywistego i bieżącego udziału Rady Gminy.

Prace dotyczące modelu funkcjonalno-przestrzennego stanowiącego element Strategii, jak i prace nad Planem Ogólnym zostały powierzone temu samemu wykonawcy. W sytuacji, w której istotne elementy Strategii były opracowywane równolegle z pracami nad Planem

Ogólnym, szczególnie ważne jest zapewnienie pełnej przejrzystości procesu oraz jednoznaczne wykazanie, jakie materiały istniały na poszczególnych etapach, kiedy powstały i które z nich zostały udostępnione mieszkańcom oraz Radzie Gminy.

Rada Gminy nie może być sprowadzana do roli organu, któremu przedstawia się gotowy dokument wyłącznie po to, aby na końcu całego procesu podjął uchwałę. Taki model działania stoi w sprzeczności z duchem samorządności, która nie polega wyłącznie na formalnym podejmowaniu uchwał, lecz na rzeczywistym współdecydowaniu przedstawicieli lokalnej wspólnoty o jej przyszłości.

Za udział Rady w procesie kształtowania założeń powyższych uchwał w żadnej mierze nie można uznać wspólnego posiedzenia komisji stałych przy Radzie Gminy Poświętne, które odbyło się w dniu 14 lipca 2026 r.

Posiedzenie to sprowadziło się do prezentacji gotowego modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zawierającego arbitralne rozstrzygnięcia wójta w zakresie planowanych obszarów rozwojowych przeznaczonych pod funkcje mieszkaniowe, usługowe, gospodarcze czy turystyczne.

Dodatkowe wątpliwości wynikają ze sposobu przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu Strategii. Konsultacje społeczne nie są jedynie formalnością służącą spełnieniu ustawowego obowiązku.

Ich istotą powinno być przedstawienie mieszkańcom informacji w takiej formie i zakresie, aby mogli oni zrozumieć proponowane rozwiązania, ocenić ich możliwe konsekwencje oraz zgłosić uwagi, które następnie zostaną rzeczywiście i bezstronnie rozpatrzone.

Na sesji w dniu 29.06.2026 r. wójt Sylwester Niżnik zaznaczył, że konsultacje społeczne dotyczące projektu Strategii Rozwoju Gminy zostały przeprowadzone już w roku 2025. Należy jednak zwrócić uwagę, że zarówno Model Funkcjonalno-Przestrzenny stanowiący element Strategii, jak i Plan Ogólny wykonywała jedna firma, z którą gmina nawiązała współpracę 29.10.2025 r. Kluczowa zawartość projektu Strategii Rozwoju Gminy (na stronach 31-45) powstała więc po konsultacjach społecznych prowadzonych w 2025. W związku z powyższym powoływanie się na ich skuteczność jest całkowicie niezrozumiałe.

Podobnie konsultacje społeczne ogłoszone zarządzeniem nr 73/2026 wójta gminy Poświętne obarczone są wadami prawnymi. Formalnie mieszkańcy mogą zgłaszać swoje stanowiska, ale faktyczny proces decyzyjny został już wcześniej przeprowadzony. Świadczy o tym m.in. fakt równoległego z konsultacjami przesłania ostatecznej wersji Strategii do instytucji opiniujących: m.in. Zarządu Województwa Mazowieckiego, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Powiatu i Gmin ościennych.

Harmonogram prac na projektami uchwał został skonstruowany w taki sposób, że uwzględnienie istotnych uwag mieszkańców mogłoby uniemożliwić przyjęcie dokumentu w z góry założonym terminie, powstaje uzasadniona obawa, czy konsultacje mają realny wpływ na ostateczną treść dokumentu.

Dodatkowo Mieszkańcom udostępniono materiał, który nie pozwala im w wystarczającym stopniu zidentyfikować możliwych konsekwencji przyjmowanych rozwiązań dla konkretnych nieruchomości, podczas gdy na potrzeby dalszych prac planistycznych gmina dysponowała materiałami bardziej szczegółowymi.

Niepokój budzi również planowanie konsultacji dokumentów o tak doniosłym znaczeniu w okresie letnim. W gminie, w której znaczna część mieszkańców w tym czasie przebywa na urloпах lub jest intensywnie zaangażowana w prace rolnicze, władze samorządowe powinny dolożyć szczególnych starań, aby zapewnić możliwie szeroki i rzeczywisty udział społeczności lokalnej.

W tej sprawie nie chodzi o jałową polemikę.

Przeciwnie.

Chodzi o to, by dwa fundamentalne dla przyszłości gminy dokumenty zostały przygotowane i uchwalone w sposób rzetelny, transparentny i bezpieczny prawnie. Chodzi o ochronę interesów mieszkańców, właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców. Chodzi również o ochronę samej gminy przed konsekwencjami ewentualnego zakwestionowania przyjętych uchwał.

Nie sposób przy tym pominąć szerszego aspektu tej sprawy. Nie jest do zaakceptowania sytuacja, w której władza wykonawcza gminy uzyskuje w praktyce dominujący wpływ na kształt uchwał i przygotowanie rozwiązań przesądzających o przyszłym zagospodarowaniu jej terenów, podczas gdy organ stanowiący – Rada Gminy – jest w praktyce wykluczony z procesu ich tworzenia.

Jest to tym bardziej niezrozumiałe, że wcześniej wobec poprzednich władz gminy formułowane były postulaty zwiększenia przejrzystości działania oraz rzeczywistego włączenia Rady Gminy w podejmowanie najważniejszych decyzji dotyczących rozwoju naszej wspólnoty.

Standardy jawności i partycypacji nie mogą zależeć od tego, kto aktualnie sprawuje władzę. Jeżeli domagaliśmy się transparentności wcześniej, powinniśmy wymagać jej również dzisiaj. W związku z powyższym oczekuję od Pana Wójta przedstawienia Radzie Gminy oraz mieszkańcom pełnej informacji dotyczącej chronologii prac nad Strategią Rozwoju Gminy, modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz Planem Ogólnym, w tym informacji, jakie materiały znajdowały się w posiadaniu gminy na poszczególnych etapach konsultacji i opiniowania, kiedy dokładnie zostały opracowane oraz dlaczego określone materiały nie zostały udostępnione mieszkańcom i radnym w formie pozwalającej na możliwie precyzyjną identyfikację skutków proponowanych rozwiązań.

Oczekuję również jednoznacznego wyjaśnienia, kiedy projekt Strategii został przesłany do organów opiniujących, w jaki sposób zagwarantowano, że uwagi składane w ramach konsultacji mogły rzeczywiście wpłynąć na treść dokumentu oraz jakie działania podjęto w celu wyeliminowania ryzyka prawnego związanego z procedurą uchwalania Strategii i Planu Ogólnego.

Jako radny nie mogę zaakceptować sytuacji, w której Rada Gminy miałaby podjąć decyzję o tak ogromnym znaczeniu dla mieszkańców bez pełnej wiedzy o przebiegu procesu przygotowania dokumentów, bez jakiegokolwiek wpływu na kształt przyjętych rozwiązań i bez pewności, że mieszkańcom zapewniono rzeczywistą, a nie wyłącznie formalną możliwość udziału w tym procesie.

W interesie wszystkich mieszkańców apeluję zatem, aby przed podjęciem uchwał Rada Gminy otrzymała pełne wyjaśnienia dotyczące wskazanych wątpliwości, a procedura została poddana szczególnie starannej weryfikacji pod względem jej zgodności z prawem, a w razie wątpliwości prawnych poprawiona i powtórzona.

Pośpiech nie może być ważniejszy od bezpieczeństwa prawnego.

Termin nie może być ważniejszy od interesu mieszkańców.

A konsultacje społeczne nie mogą być grą pozorów.

Z poważaniem
Zbigniew Żółek
Radny Gminy Poświętne

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez
Zbigniew Piotr Żółek
Data: 2026.07.23 15:20:50 CEST



2026-07-23

Zbigniew Żółek

AE:PL-39512-66024-URJJA-18

URZĄD GMINY POŚWIĘTNE
AE:PL-49631-88708-WIUAW-26

Interpelacja

W załączeniu przesyłam treść interpelacji.

Załączniki

1. Interpelacja_23.07.2026.pdf (SHA3-512, 909783ba1822d9ce999c1a74aa948b6ceb80afb27b080f3412e38e68aac2424be96db8663772bec349d4b87032117195409c1fedffeab8116a2d0b959a84223d)

